

## 2a REUNIÓ DE LA COMISSIÓ NACIONAL DE L'ENERGIA I DEL CANVI CLIMÀTIC (CNECC)

Data: 20-10-2020

Lloc: sala Consòrcia del Centre de Congressos d'Andorra la Vella

Hora d'inici: 12.00 h i hora de finalització: 13.30 h

### Assistents

	Nom i cognoms	Entitat/departament que representa	Càrrec
1	M. I. Sra. Silvia Calvó Armengol	Ministeri de Medi Ambient, Agricultura i Sostenibilitat	Ministra
2	Sr. Marc Rossell Soler	Secretaria d'Estat d'Agricultura i Sostenibilitat	Secretari d'Estat
3	Sr. Carles Miquel Garcia	Oficina de l'Energia i del Canvi Climàtic	Director
4	Sr. Carles Blasi Vidal	Àrea d'Edificació Pública del Ministeri d'Ordenament Territorial	Cap d'àrea
5	Sr. Josep Lluís Pujol	Dept. d'Empresa, Comerç, Desenvolupament Industrial i Transport del Govern d'Andorra	Director
6	Sr. Joan Marc Guàrdia Llorens	Unitat de Planificació Educativa i Centres Escolars del Govern d'Andorra	Cap de la unitat
7	Sr. Rafel Cervós	Departament de Mobilitat del Govern d'Andorra	Tècnic
8	Sra. Mar Martínez	Àrea d'Ensenyament Superior i Reconeixement de Titulacions del Govern d'Andorra	Cap d'àrea
9	Sra. Meritxell Cuyàs	Oficina de l'Energia i del Canvi Climàtic	Tècnica de l'OECC / secretària de la CNECC
10	Hble. Sr. Josep Majoral Obiols	Associació de Cònsols	Cònsol major del Comú de Sant Julià de Lòria
11	Hble. Sra. Rosa Gili Casals	Associació de Cònsols	Cònsol major del Comú d'Escaldes-Engordany
12	Sr. Gerard Garcia	Col·legi Oficial d'Arquitectes Tècnics d'Andorra (COATA)	Tresorer
13	Sr. Jordi Deu	ADN i Apapma	Representant d'ADN i APAPMA
14	Sr. David Fraissinet	Automòbil Club d'Andorra (ACA)	Director general
15	Sr. Albert Moles	Forces Elèctriques d'Andorra (FEDA)	Director general
16	Sr. Jordi Duró Espineta	Cambra de Comerç, Indústria i Serveis d'Andorra	Membre del Comitè Executiu
17	Sr. Carles Visent	Associació d'Importadors i Distribuïdors de Carburants	Representant
18	Sr. Jordi Ribó	Col·legi d'Agents i Gestors Immobiliaris d'Andorra (AGIA)	Vicepresident
19	Sra. Marta Calsina	Fòrum Nacional de la Joventut d'Andorra	Representant
20	Sr. Marc Pons	Actua Tech	Director
21	Sr. Edgar Francome	Associació d'Empreses d'Electricitat, Lampisteria i Climatització d'Andorra (Adelca)	President
22	Sra. Mònica Dalmau	Associació de contractistes d'Andorra (ACODA)	Gerent
23	Miquel Àngel Armengol	Confederació Empresarial Andorrana (CEA)	Vicepresident
24	Florència Aleix	Ministeri d'Afers Exteriors	Directora
25	David Forné	Associació d'Entitats del Sector Elèctric	Representant



#### Excusats

## 1. Ordre del dia

---

### Benvinguda i aprovació de l'acta de la 1a reunió de la CNECC

1. Intercanvi sobre l'Estratègia energètica nacional i de lluita contra el canvi climàtic (EENCC)
2. Estat del desplegament normatiu de la Llei d'impuls de la transició energètica i del canvi climàtic (Litecc)
3. Nova proposta de la Subcomissió en el marc de la mobilitat (SPTTMM)
4. Presentació de la pàgina web de la CNECC
5. Propers passos
6. Precs i preguntes

## 2. Desenvolupament

---

### Benvinguda i aprovació de l'acta de la 1a reunió de la CNECC

- La ministra Sílvia Calvó dona la benvinguda a tots els membres de la CNECC i els agraeix l'assistència a la segona reunió de la Comissió. Tenint en compte la situació de la pandèmia, s'ha habilitat l'assistència telemàtica a la trobada i alguns membres de la CNECC la seguiran a distància.
- La ministra presenta l'ordre del dia i, atès que cap dels assistents no té cap esmena nova per fer, s'aprova l'acta de la primera reunió de la CNECC.

També explica que la previsió és incorporar les aportacions rebudes de l'Estratègia energètica nacional i de lluita contra el canvi climàtic (EENCC) per part dels membres de la CNECC, d'acord amb la presentació que es fa en aquesta reunió. Atesa la quantitat de propostes rebudes, avui s'exposa només un resum general, però si és necessari, es faran reunions bilaterals per informar amb més detall del que avui s'exposarà breument.

Un cop integrades les propostes a l'EENCC, es farà una presentació d'aquest document estratègic per tal que la CNECC el valori, i així poder traslladar-lo per a la valoració i, si escau, l'aprovació del Govern abans de finalitzar l'any 2020.

La ministra destaca que, d'acord amb la petició de la CNECC i altres actors, s'han ampliat els membres de la Comissió amb un representant del Ministeri d'Afers Exteriors i un de la Confederació Empresarial Andorrana (CEA).

### Punt 1. Intercanvi sobre l'Estratègia energètica nacional i de lluita contra el canvi climàtic (EENCC)

- El Sr. Carles Miquel exposa que s'han rebut quaranta propostes, trenta-quatre de les quals estan relacionades directament amb l'EENCC. Les sis propostes restants corresponen a l'organització, la gestió i el finançament de la CNECC, amb el desplegament de la Litecc quant a la regulació d'instal·lacions tèrmiques centralitzades que donen servei a més d'un usuari i, en darrer lloc, a l'optimització del sistema energètic nacional. Aquests temes poden ser tractats en properes reunions de la Comissió si algun dels membres proposa que s'inclouin a l'ordre del dia.
- El Sr. Carles Miquel continua amb el resum global de les trenta-quatre propostes rebudes amb relació a l'EENCC d'acord amb els diferents programes i activitats de l'Estratègia. D'aquestes trenta-quatre, vuit corresponen a temes globals (factors d'emissió, metodologies de càlculs i dades per estimar les emissions dels gasos amb efecte d'hivernacle, GEH), vint corresponen al Programa I de Descarbonització cap a la neutralitat



de carboni, tres al Programa III d'Adaptació al canvi climàtic i augment de la resiliència i tres més al Programa III del Mercat nacional de crèdits carboni i altres eines de fiscalitat.

- El Sr. Carles Miquel explica que, pel que fa als aspectes més globals relatius als factors d'emissió, les millores en les metodologies de càlcul de les emissions dels GEH, etc., cal recordar que l'inventari nacional de GEH sobre el qual es basa l'EENCC s'elabora en el context de la Convenció Marc de les Nacions Unides sobre el Canvi Climàtic (CMNUCC) i, cada dos anys, en el marc dels informes bianuals d'actualització de les Parts, aquests treballs se sotmeten a un procés d'anàlisi per part d'un equip d'experts en canvi climàtic designats pel Secretariat de la CMNUCC (*team of technical experts*, TTE, en anglès). Cada any es revisen les dades i per estimar les emissions de GEH es manté un procés de millora contínua.
- El Sr. Carles Miquel exposa amb més detall les divergències detectades per l'APAPMA i l'ADN pel que fa a les dades publicades actualment al web d'Estadística del Govern relatives a la població i el PIB real i les dades utilitzades per al càlcul de les projeccions d'emissions de GEH. En el cas del PIB real, les divergències es deuen a un canvi en l'any base de referència (2000 a 2010), de manera que no són dades comparables i, en el cas de la població, d'acord amb la informació facilitada pel Departament d'Estadística, es deu a un procés de depuració de les dades, i actualment el valor és una valor estimat. Amb tot, es considera que els càlculs fets són correctes i en revisions futures de les projeccions dels GEH es valoraria l'ús de dades més actualitzades o d'altres variables.
- El Sr. Carles Miquel continua exposant breument el contingut de les aportacions rebudes, que per a cada un dels programes i les activitats de l'EENCC són:

I. Descarbonització cap a la neutralitat de carboni: programes d'acció nacional per mitigar l'emissió de gasos amb efecte d'hivernacle	
<b>1. Transició energètica</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>a) Fomentar l'estudi de xarxes de calor centralitzades per noves unitats d'actuació a desenvolupar.</li> <li>b) Criteris d'eficiència energètica en edificació d'acord al disseny <i>Passive house</i>.</li> <li>c) Estudiar alternatives de fonts energètiques renovables per a centrals de cogeneració.</li> <li>d) Foment dels ajuts en matèria d'eficiència energètica en l'edificació (agilització de tràmits, etc.)</li> <li>e) Incloure criteris de sostenibilitat en contractacions públiques.</li> </ul>
<b>3. Agricultura i gestió forestal basades en la natura</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>a) Gestió de la biomassa com a recurs energètic</li> </ul>
<b>2. Mobilitat sostenible, connectada i segura</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>a) Foment del transport públic intermodal, eficaç, poc emissor, accessible econòmicament, etc.</li> <li>b) Estudiar altres alternatives de transport (transport per cable).</li> <li>c) Popularització i implementació del vehicle elèctric (punts de càrrega, ajuts, etc.)</li> </ul>
<b>4. Economia circular</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>a) Aprofitament dels residus de biomassa per a generar nous productes i evitar la generació de residus.</li> <li>b) Sensibilització per a la prevenció i correcta gestió dels residus.</li> </ul>
II. Adaptació al canvi climàtic i augment de la resiliència	
<b>6. Adaptació al canvi climàtic</b>	Modificacions de la normativa urbanística (Govern i comunal) per tal de permetre la integració de solucions basades en la natura per ser més resilients, com ara: <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Foment de façanes i cobertes verdes</li> <li>b) Foment dels espais verds dins del teixit més urbà</li> <li>c) Reaprofitament de les aigües pluvials per a diferents usos.</li> </ul>
<b>7. Foment de solucions basades en la natura per millorar la resiliència</b>	
II. Mercat nacional de crèdits carboni i altres eines de fiscalitat	
<b>9. Fons verd</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>a) Implementació de taxes comunals en funció de la qualificació energètica dels edificis.</li> <li>b) Implementació d'una taxa carboni.</li> <li>c) Ús del Fons verd per a la prioritització de rehabilitacions energètiques d'edificis que parteixen de qualificacions F i G.</li> </ul>

- El Sr. Carles Miquel explica que totes les propostes que no han estat incorporades a l'Estratègia corresponen al Programa I de Descarbonització cap a la neutralitat de carboni, i que concretament són relatives a l'activitat 1 de transició energètica i a l'activitat 4 d'economia circular. El director de l'**Oficina de l'Energia i del Canvi Climàtic** afegeix que, en l'àmbit de la transició energètica, s'ha considerat important prioritzar les inversions d'energies renovables en l'àmbit estatal per tal d'afavorir la sobirania energètica nacional i la creació de riquesa al país, tal com preveu la Litecc, així com mantenir la diversificació de les fonts energètiques renovables, incloent-hi la producció energètica a partir de l'energia minihidràulica. Pel que fa a la proposta que fa referència a l'activitat d'economia circular, atès que es tracta d'un tema específic relatiu a l'optimització del funcionament de la planta de valorització energètica de residus, es traslladarà aquesta proposta al Departament de Medi Ambient i Sostenibilitat perquè n'avalui la idoneïtat.



- El Sr. Rossell conclou aquest punt de l'ordre del dia indicant que pràcticament la totalitat de les aportacions seran incorporades o bé ja són compatibles amb el plantejament de l'Estratègia.

## Punt 2. Estat del desplegament normatiu de la Litecc

- El Sr. Carles Miquel exposa els nous reglaments que desenvolupen la Litecc que han estat aprovats des de la darrera reunió de la CNECC. Concretament fa referència als següents:
  1. Reglament relatiu al repartiment dels costos en instal·lacions tèrmiques centralitzades que donin servei a més d'un usuari
  2. Reglament relatiu a les capacitacions per exercir en el marc de la transició energètica
  3. Reglament relatiu a l'observació sistemàtica i el registre per a l'elaboració de l'inventari nacional sobre els gasos d'efecte d'hivernacle
  4. Modificació del Reglament intern de funcionament i composició de la CNECC
- El Sr. Carles Miquel explica que els reglament relatius al registre energètic nacional i a les modalitats que regulen les condicions d'emissió i de comercialització de certificats d'energia elèctrica d'origen 100% renovable es troben en una fase avançada de desenvolupament. Així mateix, el Reglament relatiu als plans de mobilitat sostenible per als treballadors es preveu que pugui ser valorat i, si escau, aprovat durant la propera sessió del Govern.

## Punt 3. Nova proposta de l'SPTTMM

- El Sr. Carles Miquel presenta la nova proposta relativa a la Subcomissió Permanent de Treball Tècnic en el Marc de la Mobilitat (SPTTMM) que, d'acord amb la petició de la CNECC, incorpora més representants del sector privat i associatiu. El director de l'Oficina de l'Energia i del Canvi Climàtic recorda que aquesta Subcomissió té com a objectiu principal fer propostes referents a la futura Estratègia nacional de mobilitat (2020) i fer-ne un seguiment posteriorment.
- La Sra. Mònica Dalmau exposa que seria interessant que també fos membre d'aquesta Subcomissió algun representant de l'Associació de Transportistes de Mercaderies i Carburants d'Andorra.
- La Sra. Rosa Gili manifesta que seria interessant que en aquesta Subcomissió hi participés un representant de cada Comú, en lloc de només dos representants de dos comuns, ateses les especificitats de cada parròquia en temes de mobilitat.
- El Sr. Marc Rossell recorda que la proposta presentada avui de composició de la Subcomissió en temes de mobilitat respon a la petició de la CNECC per equilibrar els membres del sector públic i privat. En qualsevol cas, les propostes fetes es consideren escaients, i atès que cap membre de la CNECC no mostra cap argument en contra, s'accepten les propostes, de manera que la composició de l'SPTTMM queda de la manera següent, amb un total de vint-i-dos membres:
  1. Secretari d'Estat d'Agricultura i Sostenibilitat
  2. Un representant de cada Comú (7)
  3. El director de l'Oficina de l'Energia i del Canvi Climàtic
  4. El director del Departament de Mobilitat
  5. El director del Departament d'Empresa, Comerç, Desenvolupament Industrial i Transport
  6. El director del Departament de Sistemes Educatius i Serveis Escolars, com a representant del Govern en matèria de transport escolar
  7. El director d'Actua Tech, com a representant del sector de la innovació
  8. El director de l'Automòbil Club d'Andorra
  9. L'Agrupació Ciclista Andorrana (ACA)
  10. Un representant del Fòrum Nacional de la Joventut d'Andorra
  11. L'Associació de les estacions d'esquí d'Andorra (Ski Andorra)
  12. La Cambra de Comerç (Sr. Carles Sansa, membre del Ple, president de l'AIVA, Associació d'Importadors de Vehícles d'Andorra)
  13. L'Associació Nacional de Negociants, Importadors i Exportadors de Mercaderies Industrials (ANIM)
  14. L'Associació de Transportistes de Mercaderies i Carburants d'Andorra
  15. L'Associació de Transports Públics de Viatgers d'Andorra (ATVA)
  16. Un representant de les associacions d'ecologistes o de defensa de la natura (ADN-APAPMA)



#### Punt 4. Presentació de la pàgina web de la CNECC

- El Sr. Carles Miquel exposa que s'ha creat un espai al web del Medi Ambient i Sostenibilitat del Govern relatiu a la CNECC per penjar-hi la informació dels actes, les presentacions, etc. Aquesta pàgina planteja la possibilitat de crear un espai web on es penguin també els documents de treball de la CNECC i, tal com plantejaven l'ADN i l'APAPMA, que tots els membres de la CNECC hi tinguin accés. El director de l'[Oficina de l'Energia i del Canvi Climàtic](#) demana si els membres de la CNECC estan d'acord que aquest espai sigui d'accés al públic en general o bé sigui d'accés restringit als membres de la CNECC.
- El Sr. Jordi Deu exposa que, per qüestions de transparència, seria interessant que l'accés fos per a tot el públic en general.
- El Sr. David Forné respon que els membres de la CNECC són membres que representen el conjunt de la ciutadania, cadascun del sector al qual pertany, de manera que considera suficient que l'accés sigui només per als membres de la CNECC.
- El Sr. Rossell manifesta que els documents de treball poden ser mal interpretats si no es contextualitzen i es té coneixement del debat i el treball sobre el document en qüestió.
- El Sr. Josep Lluís Pujol exposa que tant les actes com les presentacions haurien de ser d'accés al públic en general, mentre que els documents de treball haurien de compartir-se només entre els membres de la CNECC, els quals representen el conjunt de la ciutadania i tenen coneixement sobre el debat i treball de cada document i en poden fer una interpretació correcta.
- Es debat aquest tema de manera general i tots els membres conclouen que les actes i presentacions siguin d'accés al públic en general i que els documents de treball es restringeixin als membres de la CNECC.

#### Punt 5. Propers passos

- El Sr. Carles Miquel exposa els propers passos a seguir, els quals consisteixen en una trobada telemàtica aquest mes d'octubre per presentar el document de l'EENCC un cop incorporades les aportacions que avui han estat exposades. Posteriorment, es durà a terme la 3a reunió de la CNECC per tal que es pugui validar el document i així sotmetre'l a la valoració i, si escau, l'aprovació del Govern al novembre del 2020.
- El Sr. Marc Rossell demana als membres de la CNECC si consideren que el calendari és adequat.
- El Sr. Jordi Deu expressa que per avaluar la documentació rebuda fins ara s'ha necessitat força dedicació, atès que es tractava de documents força extensos i complexos tècnicament parlant, i que per poder entrar en el detall dels assumptes per fer una bona feina, es requereix de més temps, atès que des de l'empresa privada no és generalment possible centrar la dedicació exclusivament en un assumpte.
- El Sr. Josep Lluís Pujol proposa que, si la intenció és poder sotmetre l'Estratègia a la valoració i l'aprovació del Govern abans que finalitzi l'any, es podria ajustar el calendari i donar un termini una mica més ampli per a la validació interna de la CNECC. En aquest sentit, planteja que la proposta es traslladi al Govern al desembre i s'ajusti la resta de terminis amb aquesta finalitat.
- El Sr. Marc Rossell exposa que s'establirà un nou calendari de passos a seguir amb el propòsit d'aprovar l'EENCC abans que acabi l'any 2020. D'aquesta manera, es presentarà l'EENCC amb les propostes rebudes incorporades a principis de novembre per tal que els membres de la CNECC tinguin temps per avaluar-la, amb l'objectiu de proposar al Govern l'aprovació de l'Estratègia abans que finalitzi l'any.

#### Punt 6. Precs i preguntes

- El Sr. Jordi Deu exposa que, d'acord amb la Litecc, la participació a la CNECC en cap cas no ha de ser remunerada (art. 11) i, atesa l'assistència a la reunió de personal de l'Administració, i personal remunerat d'associacions i d'empreses (en el seu propi cas ten un contracte de prestació de serveis d'assessorament) s'està incomplint la Llei. En aquest sentit, l'ADN i l'APAPMA van fer una proposta relativa al funcionament i la gestió de la CNECC en la qual es proposava destinar al Fons verd la part remunerada corresponent de la dedicació d'aquestes persones a la CNECC, i que proporcionalment el Fons verd retribuís els membres de la CNECC que fessin propostes per escrit mínimament treballades, entre d'altres propostes.
- El Sr. Josep Lluís Pujol expressa que una possible interpretació de la Litecc seria que no es pot rebre cap complement econòmic per assistir a aquestes reunions.
- El Sr. Marc Rossell manifesta que aquest tema pot ser tractat com un punt de l'ordre del dia de la propera reunió de la CNECC i, en paral·lel, el Ministeri demanarà un assessorament jurídic sobre aquesta interpretació de la Llei. El secretari d'Estat afegeix que, si els membres de la CNECC ho consideren més adequat, les



reunions es poden fer fora de l'horari laboral; exposa, també, que s'han mantingut converses amb l'ADN i l'APAPMA sobre la problemàtica que suposa per a les associacions o entitats tenir representació a les diferents comissions nacionals que s'han anat creant al llarg dels anys i, en aquest sentit, es traslladarà aquesta qüestió a la Secretaria d'Estat d'Igualtat i Participació Ciutadana per valorar possibles propostes o opcions de suport que puguin ajudar a solucionar aquest assumpte.

- El Sr. Jordi Deu exposa que seria prudent que el document d'informe bianual d'actualització davant el Secretariat del CMNUCC tingués una revisió profunda ateses les problemàtiques detectades. Aquestes problemàtiques, especialment les incoherències de dades de població i PIB, d'entre d'altres, poden condicionar les projeccions d'emissions de GEH. Les grans diferències entre els valors de població resident i PIB continguts al BUR, que en alguns casos arriben a suposar errors de fins al 40% segons les dades publicades actualment al web del Departament d'Estadística, al seu entendre invaliden les projeccions de producció de GEH fins al 2050 per aquelles variables la fórmula paramètrica de les quals depengui de la base poblacional i del PIB. El Sr. Deu remarca que es requereix una revisió dels BUR fins que la informació sigui més fidedigna
- El Sr. Carles Miquel expressa que les divergències relatives al PIB i la població han estat comentades anteriorment i explica de nou la justificació d'aquestes divergències, però comenta que, en qualsevol cas, l'Oficina de l'Energia i Canvi Climàtic es posa a disposició per tractar aquest tema amb més detall amb reunions bilaterals, si els assistents ho consideren oportú.

Es clou la reunió agraint l'assistència a tots els presents i se'ls convoca per fer la propera reunió a finals de novembre.

### 3. Acords adoptats

---

- Les actes i presentacions seran accessibles per al públic en general, a través del web de Medi Ambient i Sostenibilitat, i els documents de treball seran d'accés als membres de la CNECC, per mitjà d'un espai web d'ús restringit als membres de la Comissió.
- Els membres de la CNECC proposaran, com a punts de l'ordre del dia en properes reunions de la CNECC, els temes que han sorgit durant la reunió que no han estat tractats en detall i que considerin que requereixen un debat específic.
- Es proposarà un nou calendari de passos a seguir amb l'objectiu de poder sotmetre l'EENCC a l'aprovació, si escau, del Govern abans que acabi l'any 2020. D'aquesta manera, es presentarà l'EENCC amb les propostes rebudes incorporades a principis de novembre per tal que els membres de la CNECC tinguin temps per avaluar-la.
- El Ministeri de Medi Ambient i Sostenibilitat demanarà un assessorament jurídic sobre la interpretació de la Litecc, en relació amb el fet que la participació a la CNECC en cap cas no ha de ser remunerada, segons el que ha exposat l'ADN i l'APAPMA.
- Es traslladarà la problemàtica relativa a la participació d'entitats o associacions, com l'ADN i l'APAPMA, en diverses comissions nacionals a la Secretaria d'Estat d'Igualtat i Participació Ciutadana per valorar possibles propostes o opcions de suport que puguin ajudar a solucionar aquesta qüestió.
- Si algun dels membres de la CNECC ho considera oportú, l'Oficina de l'Energia i del Canvi Climàtic es posa a disposició per fer reunions bilaterals i tractar les propostes amb més detall.

### 4. Observacions

---

