

3a REUNIÓ DE LA COMISSIÓ NACIONAL DE L'ENERGIA I DEL CANVI CLIMÀTIC (CNECC)

Data: 4-12-2020

Lloc: reunió telemàtica

Hora d'inici: 10.00 h i hora de finalització: 11.15 h

Assistents

	Nom i cognoms	Entitat/departament que representa	Càrrec
1	Sr. Marc Rossell Soler	Secretaria d'Estat d'Agricultura i Sostenibilitat	Secretari d'Estat
2	Sr. Carles Miquel Garcia	Oficina de l'Energia i del Canvi Climàtic	Director
3	Sr. Carles Blasi Vidal	Àrea d'Edificació Pública del Ministeri d'Ordenament Territorial	Cap d'àrea
4	Sr. Josep Lluís Pujol	Dept. d'Empresa, Comerç, Desenvolupament Industrial i Transport del Govern d'Andorra	Director
5	Sr. Joan Marc Guàrdia Llorens	Unitat de Planificació Educativa i Centres Escolars del Govern d'Andorra	Cap de la unitat
6	Sr. Jordi Lombart Pubill	Àrea d'Ensenyament Superior	Tècnic
7	Florència Aleix	Ministeri d'Afers Exteriors	Directora
8	Sra. Meritxell Cuyàs	Oficina de l'Energia i del Canvi Climàtic	Tècnica de l'OECC / secretària de la CNECC
9	Hble. Sr. Josep Majoral Obiols	Associació de Cònsols	Cònsol major del Comú de Sant Julià de Lòria
10	Hble. Sra. Rosa Gili Casals	Associació de Cònsols	Cònsol major del Comú d'Escaldes-Engordany
11	Sr. Jordi Deu	ADN i APAPMA	Representant d'ADN i APAPMA
12	Sr. David Fraissinet	Automòbil Club d'Andorra (ACA)	Director general
13	Sr. Jordi Duró Espineta	Cambra de Comerç, Indústria i Serveis d'Andorra	Membre del Comitè Executiu
14	Sr. Carles Visent	Associació d'Importadors i Distribuïdors de Carburants	Representant
15	Sr. Marc Pons	Actua Tech	Director
16	Sra. Mònica Dalmau	Associació de contractistes d'Andorra (ACODA)	Gerent
17	Miquel Àngel Armengol	Confederació Empresarial Andorrana (CEA)	Vicepresident
18	David Forné	Associació d'Entitats del Sector Elèctric	Representant
19	Albert Villamayor	Col·legi Oficial d'Arquitectes d'Andorra (COAA)	Representant
20	Sr. Vicenç Jorge	Col·legi Oficial d'Enginyers d'Andorra	Vocal
21	Jaume Rifà i Giribet	Col·legi Oficial d'Arquitectes Tècnics	President
22	Yolanda Palmitjavila	Associació d'Entitats del Sector Energètic	Directora de Sercensa Gerent de la Unió Elèctrica d'Encamp
23	Jesús Gasset	Associació d'Entitats del Sector Energètic	
24	Marc Pons Martell	Secretaria d'Estat d'Igualtat i Participació Ciutadana	Secretari d'Estat



Excusats

M. I. Sra. Sílvia Calvo Armengol	Ministeri de Medi Ambient, Agricultura i Sostenibilitat	Ministra
Sr. Gerard Garcia	Col·legi Oficial d'Arquitectes Tècnics d'Andorra (COATA)	Tresorer
Sr. Albert Moles	Forces Elèctriques d'Andorra (FEDA)	Director general
Sra. Marta Calsina	Fòrum Nacional de la Joventut d'Andorra	Representant
Sr. Jordi Ribó	Col·legi d'Agents i Gestors Immobiliaris d'Andorra (AGIA)	Vicepresident
Sr. Edgar Francome	Associació d'Empreses d'Electricitat, Lampisteria i Climatització d'Andorra (Adelca)	President

1. Ordre del dia

Benvinguda a la 3a reunió de la CNECC

1. Aprovació de l'acta de la 2a reunió de la CNECC
2. Intercanvi i valoració de les noves propostes rebudes sobre l'Estratègia energètica nacional i de lluita contra el canvi climàtic (EENCC)
3. Propers passos
4. Debat sobre la proposta relativa a l'activació del Fons verd
5. Precs i preguntes

2. Desenvolupament

Punt 1. Benvinguda i aprovació de l'acta de la 2a reunió de la CNECC

- El Sr. Marc Rossell dona la benvinguda a tots els membres de la CNECC i els agraeix l'assistència a la tercera reunió de la Comissió, aquest cop telemàtica, atesa la situació de la pandèmia.
- El Sr. Marc Rossell presenta l'ordre del dia i, atès que cap dels assistents no té cap esmena nova per fer, s'aprova definitivament l'acta de la segona reunió de la CNECC.

Punt 2. Intercanvi i valoració de les noves propostes rebudes sobre l'Estratègia energètica nacional i de lluita contra el canvi climàtic (EENCC)

- El Sr. Carles Miquel exposa que s'han fet quatre reunions amb els agents de la Comissió i s'han rebut vuitanta propostes, setanta-dos de les quals estan relacionades directament amb l'EENCC. Les vuit propostes restants corresponen a l'organització, la gestió i el finançament de la CNECC, al desplegament de la Litecc, a l'optimització del sistema energètic nacional, a l'organització de l'Administració i a la competitivitat empresarial. Aquests temes poden ser tractats en properes reunions de la Comissió, si algun dels membres proposa que s'inclouin a l'ordre del dia.
- D'aquestes setanta-dos aportacions, el 90% han estat incorporades a l'Estratègia o bé ja són compatibles amb el text del document. Concretament, vuit corresponen a temes globals (factors d'emissió, metodologies de càlculs i dades per estimar les emissions dels gasos amb efecte d'hivernacle, GEH), quaranta-dos corresponen al Programa I de Descarbonització cap a la neutralitat de carboni, sis al Programa II d'Adaptació al canvi climàtic i augment de la resiliència, sis més al Programa III del Mercat nacional de crèdits carboni i altres eines de fiscalitat, set al Programa IV i V de Transició social i d'Innovació, recerca i observació sistemàtica i tres són amb relació als indicadors de seguiment de l'Estratègia.
- El Sr. Carles Miquel continua amb el detall de les trenta-cinc noves propostes rebudes durant aquesta segona fase d'intercanvi amb relació a l'EENCC, d'acord amb els programes i les activitats de l'Estratègia, que són:



I. Descarbonització cap a la neutralitat de carboni	
1. Transició energètica	<p>a) Estudiar eines que fomentin l'autoconsum elèctric, com ara el consum deslocalitzat a partir de l'establiment d'un "peatge de transport de l'energia".</p> <p>b) Fomentar que les empreses implementin sistemes de gestió ambiental en el marc de la seva RSC, integrant les emissions de GEH i per tant l'eficiència energètica en el seu funcionament.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Incloure aquest criteri en la valoració de concursos públics ▪ Difondre l'ús d'eines per al càlcul de les emissions de GEH, com l'eina simplificada de càlcul d'emissions que el Govern posa a disposició d'organitzacions.
2. Mobilitat sostenible, connectada i segura	<p>a) Qualsevol nou concurs públic per l'adquisició de turismes ha de ser de VE o sense emissions (excepte per requeriment tècnic de seguretat).</p> <p>b) Facilitar la implementació de punts de càrrega de VE:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Desenvolupament del reglament que reguli les condicions de transmissió d'energia elèctrica ▪ Estudiar la creació d'una figura mediatora de l'AP entre comunitats de veïns i particulars. ▪ Campanyes informatives. <p>c) Diversificar els ajuts relatius a mobilitat sostenible per als desplaçaments a peu o amb VPM, estudiar possibles bonificacions o premis, ja sigui a través de la plataforma integradora del transport públic a Andorra (Mou_T_B) o d'altres.</p>
4. Economia circular	a) Fomentar l'aprofitament dels pneumàtics recaubutats per a vehicles pesats i possibles bonificacions en pneumàtics dissenyats per a ser més eficients i tenir una major vida útil.
II. Adaptació al canvi climàtic i augment de la resiliència	
7. Foment de solucions basades en la natura per millorar la resiliència	Estudiar la implementació de manera més extensiva d'altres alternatives de cultiu, basades en l'aplicació de tècniques de permacultura , que permetin minimitzar les emissions d'aquest sector i mantenir la riquesa del sòl, un ús eficient de l'aigua, etc. en definitiva una agricultura sostenible.

III. Mercat nacional de crèdits carboni i altres eines de fiscalitat	
9. Fons verd i altres eines fiscals	Estudiar la possibilitat de bonificar aquelles edificacions que van més enllà de les exigències normatives i assoleixen les característiques d'edificis passius .

IV. Transició social	
10. Sensibilització i divulgació	a) Informar als usuaris de com es redueixen les emissions si els desplaçaments en fan a peu o VMP a través de les aplicacions de mobilitat del país, com <u>Mou_T_B</u> és un canal a estudiar.
11. Transició educativa	<p>a) El conjunt de les accions d'educació per a la sostenibilitat hauran d'estar alineades amb la futura Estratègia d'educació ambiental per la sostenibilitat, i també amb la futura Estratègia pirinenca d'educació ambiental, la qual actualment està en procés de redacció en el marc del projecte Interreg - Poctefa anomenat ADNPYR.</p> <p>b) En el cas de l'ensenyament superior, cal tractar la dimensió climàtica en els plans d'estudis de les titulacions d'ensenyament superior estatals dins la competència transversal relacionada amb els Objectius de desenvolupament Sostenible (ODS), i més específicament en els plans d'estudis que desenvolupin el <u>Bàtxelor</u> en ciències de l'educació.</p>
12. Capacitació professional	a) Col·laborar amb les institucions d'ensenyament superior del país per dissenyar els programes respectant els principis de l'EEES (aprenentatge centrat en l'estudiant, programes definits en competències i resultats d'aprenentatge, mesurats d'acord al Sistema Europeu de Transferència de Crèdits (ECTS, si s'escau) i amb els estàndards de qualitat.

IV. Transició social	
14. Participació dels diversos agents cap a la neutralitat	Atès que la CNECC és una comissió interministerial, aquesta organització ha de permetre millorar la coordinació entre ministeris, de manera que faciliti la implementació a l'avança de les normes per part de l'Administració pública (com a rol exemplar).

Indicadors de seguiment	
Edificis	Quan es disposi de les auditories energètiques de tots els edificis calefats de l'AP (abans de l'any 2022) es valorarà obtenir un <u>subindicador relacionat amb el consum energètic per immoble</u> .
Mobilitat	Percentatge de vehicles a propulsió elèctrica del parc automobilístic de <u>turismes de l'Administració</u>
Programa Transició social	Reduir i assolir el 0% de famílies en situació de precarietat energètica

- El Sr. Pujol exposa, amb relació a l'activitat de mobilitat sostenible, connectada i segura, que ja s'està treballant en la modificació de les bases del Pla Engega de cara a l'any 2021.



- La Sra. Palmitjavila comenta que cal tenir en consideració els vehicles de combustió d'hidrogen.
- El Sr. Carles Miquel respon que l'Estratègia preveu l'ús de tecnologies basades en l'hidrogen verd com una línia d'acció que cal seguir.
- La Sra. Cuyàs afegeix que a l'Estratègia ja es parla de vehicle elèctric o sense emissions per poder preveure altres tecnologies netes com la comentada.
- El Sr. Pons exposa que, juntament amb l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra (AQUA), l'OBSA ha treballat l'àmbit de competències per la sostenibilitat en el marc universitari i creu que seria interessant crear lligams amb l'estratègia d'educació per a la sostenibilitat d'Andorra.
- La Sra. Cuyàs proposa fer una reunió específica per valorar la relació i les sinergies entres totes les estratègies, juntament amb el Ministeri d'Educació i Ensenyament Superior.
- La Sra. Palmitjavila demana si es pot explicar de manera resumida com s'integra la temàtica de la sostenibilitat en els sistemes educatius.
- El Sr. Llobart exposa que a l'educació superior es tracten les competències específiques i les transversals, i que, en el marc de les competències transversals per a qualsevol titulació de primer o segon cicle, es preveu que els estudis incloguin la formació dels Objectius de desenvolupament sostenible (ODS). En són un bon exemple alguns bàtxelors que ja existeixen, com els de la Universitat Carlemany d'energies renovables, entre d'altres.
- La Sra. Cuyàs afegeix que, pel que fa als temes de sostenibilitat en el marc del projecte Escoles Verdes, l'objectiu és aconseguir que la totalitat dels centres educatius del país, independentment del sistema al qual pertanyin, en formin part.
- El Sr. Deu exposa que, amb relació a la proposta de tractament de cobertes verdes (proposta introduïda a l'Estratègia a posteriori de la primera i la segona fase d'intercanvi d'aportacions de l'EENCC, per part del COAA i la CCIS), cal prestar atenció a l'eficiència energètica comparativament amb la implementació d'altres tecnologies, com ara l'aprofitament fotovoltaic de les cobertes i façanes. Es fa notar que l'eficiència en la captació i aprofitament d'energia dels sistemes fotovoltaics actuals, és d'unes 100 vegades superior a la corresponent mitjançant la fixació fotosintètica de les plantes ornamentals. Amb l'agreujant de que la biomassa fixada a les cobertes verdes, únicament podrà ésser aprofitada com a restes d'esporga mitjançant incineració al CTR, doncs de forma encara molt menys eficient que la injecció directa a la xarxa elèctrica pública des dels sistemes fotovoltaics. Des d'APAPMA i ADN, es considera que no és convenient des del punt de vista d'aprofitament energètic, ni de reducció de GEH, potenciar les cobertes verdes en edificis. Cal intentar maximitzar la captació fotovoltaica en la zona urbana, per aconseguir minimitzar els impactes dels camps solars u eòlics en el medi natural.
- El Sr. Rossell respon que l'avaluació de la millor tècnica o projecte que cal implementar recau sobre el tècnic competent en l'edificació, que ha d'avaluar quina és la millor alternativa per a cada cas en concret.
- El Sr. Jorge planteja que l'Estratègia defineix accions futures, però que en l'actualitat cal resoldre situacions de conflicte que poden comprometre l'assoliment de l'objectiu del 33% de producció elèctrica nacional amb més d'un 75% d'energia de fonts renovables per al 2030. Hi ha inversors interessats a desenvolupar projectes en aquest sector, que topen amb dificultats davant l'autorització d'aquestes instal·lacions. El Col·legi Oficial d'Enginyers es posa a disposició del Govern per resoldre aquests petits conflictes.
- El Sr. Rossell agraeix aquesta informació i proposa reunir-se amb el Col·legi Oficial d'Enginyers per buscar les solucions escaients i traslladar, si escau, els resultats de la reunió a la CNECC posteriorment.

Punt 3. Propers passos

- El Sr. Rossell exposa els propers passos que cal seguir, els quals consisteixen a incorporar les propostes al text de l'Estratègia i sotmetre-la a l'aprovació del Govern abans que finalitzi l'any. Un cop aprovada, es convocarà la CNECC de cara al 2021 per fer-ne el seguiment.
- El Sr. Rossell afegeix que, en paral·lel, es començarà a preparar durant el primer semestre la convocatòria de la Subcomissió Permanent de Treball Tècnic en el Marc de la Mobilitat per elaborar l'Estratègia nacional de mobilitat sostenible, la qual es preveu que es faci el primer semestre del 2021, un cop es disposi dels documents de treball que el Govern està desenvolupant.

Punt 4. Debat sobre la proposta relativa a l'activació del Fons verd

- El Sr. Rossell exposa que, pel que fa a la consulta rebuda sobre l'activació del Fons verd amb relació a la CNECC, s'han tramitat, com s'havia acordat en la sessió anterior, les consultes plantejades al Gabinet Jurídic del Govern i a la Secretaria d'Estat d'Igualtat i Participació Ciutadana, i per això el secretari d'Estat ha estat convidat a aquesta reunió.
- El Sr. Deu exposa resumidament la proposta feta per l'ADN i APAPMA (la proposta desenvolupada es troba al document penjat a l'espai restringit de la CNECC (<https://www.mediambient.ad/cnecc-espai-restringit>;



concretament al “Document 1. Propostes d’ADN i APAPMA (13/10/2020)”). D’acord amb la interpretació de la Litecc, aquestes associacions consideren que cap membre de la CNECC no pot ser remunerat per participar en la Comissió, i actualment hi ha diversos representants que prenen part a la CNECC que a priori compleixen aquest requisit, entre ells el personal de l’Administració, i ell mateix, ja que hi participa com a persona contractada per representar a les dos entitats ecologistes, així com probablement d’altres membres procedents també del sector privat. La proposta demana que s’activi el Fons verd i es creï un capítol específic en què es puguin dipositar la totalitat dels honoraris dels representants de la CNECC que reben una remuneració, i que aquests diners es retornin com a màxim fins al 50% als membres de la Comissió que hagin fet aportacions per escrit, tècnicament vàlides, en el sentit que defensin l’interès general (segons esperit de la Constitució), i valorades com a tals almenys per la meitat més 1 dels membres de la Comissió que hagin fet les aportacions econòmiques voluntàries. No es considerarà aportacions remunerables vàlides a aquelles que única i exclusiva defensen l’interès lobbista del col·lectiu representat. En definitiva, per venir a les reunions de la Comissió per passar l’estona, veure que s’hi cou, justificar nòmina, o a defensar el pastís propi, no es cobraria res. Per contra, si es fa aportacions vàlides i constructives, en línia amb l’interès general, el Fons Verd se’n faria càrrec de remunerar-les, mitjançant una sortida digna, respectant l’esperit de la Llei.

- El Sr. Miquel exposa la resposta rebuda per part del Gabinet Jurídic del Govern sobre aquesta qüestió, que resumidament determina el següent:
 - o En el funcionament actual de la CNECC no es detecta cap incompliment de la Litecc (ni del seu esperit).
 - o Les propostes presentades no s’ajusten a les disposicions de la Llei vigent.
 - o Els representants designats per formar part de la CNECC no poden:
 - Estar obligats a fer aportacions al Fons verd.
 - Rebre cap retribució de la CNECC pel fet de formar-ne part.
 - o El Fons verd no pot destinar-se a pagar despeses de funcionament de la CNECC.
 - o D’acord amb el que estableix l’article 4, apartat 1, de la Llei sobre drets d’autor i drets veïns, del 10 de juny de 1999, que es titula “Matèria no protegida”, les idees no tenen dret a reconeixement d’autoria.
- El Sr. Pons exposa que, amb relació a les entitats sense ànim de lucre, el que s’ha de valorar és el seu finançament intern, és a dir, les quotes d’associats, les aportacions extraordinàries, les donacions o els patrocinis, els ingressos a partir de convenis de col·laboració, els ajuts per part de les administracions, etc. El funcionament corrent habitualment no es subvenciona; el que es subvenciona són projectes concrets, i la Secretaria d’Estat entén que la proposta d’ADN i APAPMA correspondria més aviat al finançament del funcionament corrent d’una entitat. Sense perjudici que es pugui concórrer a altres ajuts de finançament, caldria buscar opcions que es poguessin ajustar a la proposta presentada.
- El Sr. Rossell exposa que també ha plantejat aquest problema a altres secretaries, com la d’Afers Europeus, la qual ha gestionat diverses taules de treball amb agents representants de diferents sectors de la societat. La resposta obtinguda ha estat que mai no s’ha plantejat l’opció de rebre una remuneració com la proposada.
- El Sr. Rossell afegeix que, alternativament, es podria plantejar, si tots els membres ho consideren oportú, durant l’elaboració del pressupost del 2022, una mesura similar a la que ja hi ha a la Comissió d’Informació i Vigilància de CTRASA. Aquesta Comissió disposa d’una partida pressupostària anual d’aproximadament 5.000 € per contractar l’assessorament tècnic de la Comissió. Fins avui (ja fa aproximadament deu anys que hi ha aquesta partida) no s’hi ha hagut de recórrer perquè amb la informació tècnica disponible ha estat suficient perquè la Comissió funcionés correctament, però la partida existeix i se’n pot fer ús en cas que la Comissió ho consideri necessari.
- El Sr. Deu no està d’acord amb les explicacions del Sr. Marc Rossell al respecte de que l’Article 11 de la Litecc pugui ésser interpretable, ja que diu ben clarament: “la participació en aquesta comissió no serà en cap cas remunerada”. trametrà aquestes respostes a l’ADN i APAPMA, i demana disposar de la informació de Gabinet Jurídic per escrit.
- El Sr. Rossell afegeix que aquesta informació quedarà recollida, com és habitual amb tots els punts tractats a la Comissió, a l’acta de la reunió, la qual està disponible per a tothom.
- El Sr. Pons afegeix que la Secretaria d’Estat d’Igualtat i Participació Ciutadana es posa a disposició de les entitats sense ànim de lucre per buscar possibles solucions i alternatives relatives al finançament, en tractar-se d’un problema més general que no pas específic de la CNECC.

Punt 5. Precs i preguntes

- El Sr. Fraissenet demana si ja s’ha establert una data aproximada de la reunió de la Subcomissió Permanent de Treball Tècnic en el Marc de la Mobilitat.



- El Sr. Rossell exposa que s'està pendent de rebre diferents estudis i iniciatives relatius a la mobilitat abans de tornar a fer reunions interministerials per proposar una data exacta. S'ha considerat oportú ampliar el termini per a la proposta de l'Estratègia nacional de mobilitat justament per poder disposar d'aquests estudis. L'objectiu és convocar una reunió durant el primer trimestre del 2021.
- El Sr. Llombart demana, amb relació a la proposta de col·laboració amb altres institucions d'ensenyament superior del país per dissenyar els programes d'acord amb els estàndards de qualitat corresponents, si ja es disposa d'una planificació per gestionar aquestes col·laboracions.
- El Sr. Miquel respon que, després de la reestructuració del Ministeri, la ministra d'Educació i Ensenyament Superior va indicar quins directors serien els interlocutors en cada cas (per a qüestions pedagògiques, la Sra. Marie Pagès Bru, directora del Departament d'Inspecció, Qualitat Educativa i Recursos Humans; i per a qüestions tècniques o tecnològiques, el Sr. Josep M. Areny Aché, director del Departament de Sistemes Educatius, Ensenyament Superior i Relacions Internacionals) i, un cop feta la reunió amb ells, s'està en espera d'obtenir un retorn d'informació i donar continuïtat a aquesta línia de treball.

Es clou la reunió i s'agraeix l'assistència a tots els presents.

3. Acords adoptats

- S'organitzarà una reunió específica per valorar la relació i les sinergies entres totes les estratègies d'educació, juntament amb el Ministeri d'Educació i Ensenyament Superior, i se'n farà un retorn als membres de la CNECC.
- S'organitzarà una reunió amb el Col·legi Oficial d'Enginyers per buscar les solucions escaients en matèria de tramitació d'autoritzacions d'instal·lacions d'aprofitament d'energies renovables i, si escau, es farà un retorn dels resultats de la reunió a la CNECC posteriorment.
- La proposta de l'EENCC se sotmetrà a l'aprovació del Govern, si escau, abans que acabi l'any.
- La Secretaria d'Estat d'Igualtat i Participació Ciutadana es posa a disposició de les entitats sense ànim de lucre per estudiar altres opcions o fonts de finançament alternatives per al seu funcionament no corrent.
- Durant el primer trimestre del 2021 es convocarà la Subcomissió Permanent de Treball Tècnic en el Marc de la Mobilitat per rebre aportacions amb relació a l'Estratègia nacional de mobilitat sostenible.

4. Observacions

