

RELAT HORITZÓ 23

PRESENTACIÓ DEL PLA D'ACCIÓ DEL GOVERN D'ANDORRA 2020-2023

31 de juliol del 2020



Govern d'Andorra

La crisi sanitària causada per la pandèmia de la COVID-19 ha requerit una revisió exhaustiva del full de ruta que les tres forces polítiques que donen suport al Govern van acordar la primavera del 2019. Afrontem el repte d'adaptar aquest nou pla d'acció a un escenari totalment diferent del d'abans de la pandèmia.

Per aquest motiu, mentre estem centrats en les necessitats immediates, com augmentar la capacitat de resposta del nostre sistema sanitari davant d'un eventual rebrot o donar suport a les empreses, els autònoms i els treballadors mitjançant mesures per paliar els efectes negatius de l'aturada de l'activitat econòmica, també treballem per reformular les actuacions, les inversions i les previsions amb vista als tres anys vinents, amb vista a l'horitzó 2023. L'objectiu no és altre que fixar les bases d'aquesta fase de recuperació i quines han de ser les polítiques públiques que s'han de portar a terme per aconseguir, al més aviat possible, la capacitat per generar riquesa i benestar.

El Govern va reaccionar ràpidament i va adoptar mesures per fer front a la propagació de la pandèmia i paliar els efectes negatius per a l'economia i el mercat laboral, com ara preservar al màxim els llocs de treball i protegir el teixit productiu i de les persones que treballen per compte propi, des del principi de corresponsabilitat entre l'Estat, les empreses i els assalariats. No obstant això, l'impacte d'aquesta crisi és sever: **1.301 persones desocupades, una caiguda aproximada del 10% del PIB i un dèficit de 111 milions d'euros**. Cal anar més enllà i és necessari desplegar més esforços per estabilitzar aquests indicadors i, sobretot, per continuar treballant per desenvolupar polítiques que donin resposta a les persones que es troben en situació de desocupació, per atendre les necessitats que han sorgit arran de la mateixa crisi i assentar les bases d'una recuperació.

Aquest pla d'acció s'ha elaborat des del convenciment que les decisions que prenem han de contribuir a incrementar el potencial del nostre país en el seu camí cap al desenvolupament, així com preservar la sostenibilitat a llarg termini. Precisament, la sostenibilitat –entesa de manera transversal–, la innovació i la resiliència són els principis que ens han guiat a l'hora d'elaborar aquest pla d'acció del Govern per al període 2020-2023. Són vint iniciatives que se sostenen en tres pilars: **Benestar i cohesió, Economia i innovació i Aliances pel canvi**, i que es volen assolir amb transparència, participació, proximitat, eficiència i igualtat. Cadascuna d'aquestes vint iniciatives conté **fins a setanta-set accions**.

Esquema conceptual

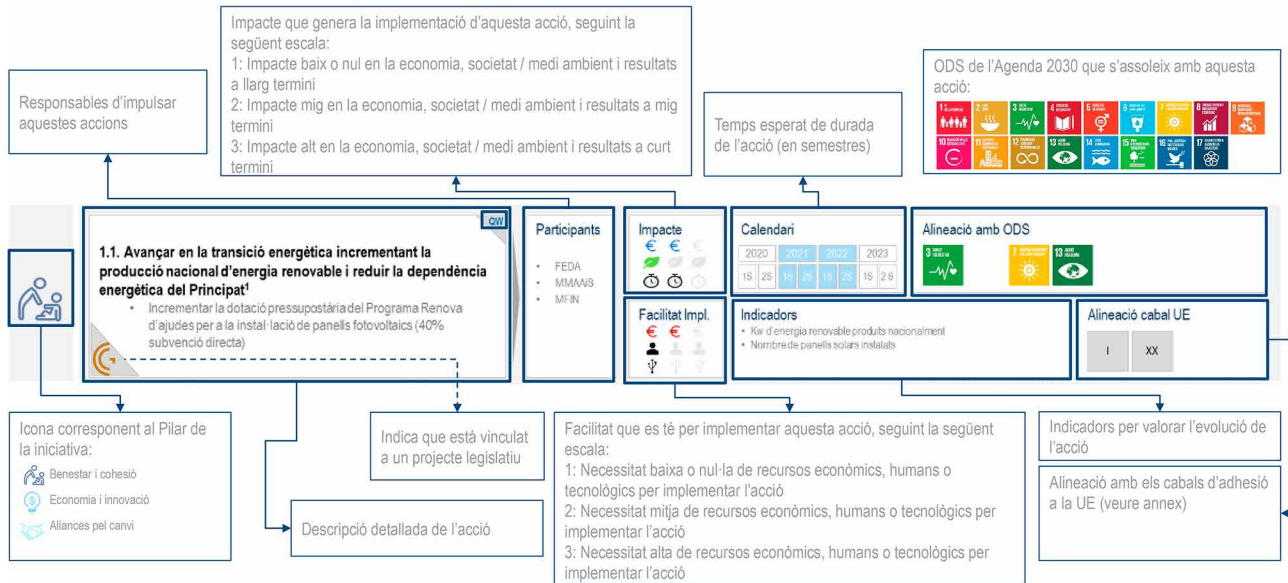


Aquest nou full de ruta parteix de les fortaleses que té el nostre país, com el sistema de salut i protecció social, el model educatiu i l'alt nivell de seguretat ciutadana, la singularitat històrica, la diversitat cultural i un entorn natural privilegiat. No obstant això, també identifica, com no podia ser d'altra manera, els aspectes que cal millorar perquè en un escenari dinàmic i global esdevenen decisius per proporcionar-nos una competitivitat més gran. Aspectes com les connexions, l'agilitat administrativa, les fonts de finançament i la diversificació econòmica.

Totes les accions que plasma aquest document s'associen a una fitxa en què es detallen els principals factors que cal tenir en consideració: participants (ministeris, comuns, parapúbliques, sector privat, societat civil...), impacte econòmic, planificació del calendari, facilitat d'implantació –en funció del grau de necessitat de recursos humans, econòmics i tecnològics–, indicadors per valorar l'evolució de l'acció, alineació amb els ODS i concordança amb el cabal comunitari.

Benestar i cohesió

Guia explicativa de la informació continguda en cadascuna de les fitxes d'accions



Amb la presentació de les accions i les iniciatives legislatives que acompanyen aquest full de ruta (40), s'obre un període de reflexió obert a tota la societat civil, als grups parlamentaris de l'oposició i a les ciutadanes i els ciutadans perquè puguin aportar el que considerin oportú. Una vegada conclòs aquest període d'interlocució directa, a la tardor es presentaran les conclusions al Consell General amb motiu del debat d'orientació política.

BENESTAR I COHESIÓ SOCIAL

El pilar de **Benestar i cohesió social** conté set iniciatives que advoquen, totes elles, pel **benestar social, la qualitat de vida, un entorn saludable i la sostenibilitat**.

- ▶ Lluita contra el canvi climàtic.
- ▶ Aposta per la mobilitat sostenible.
- ▶ Paisatge, biodiversitat i qualitat de vida.
- ▶ L'esport com a eina de cohesió.
- ▶ La persona, al centre de les polítiques socials.
- ▶ Nova orientació de les polítiques d'ocupació.
- ▶ Sistema de salut adaptat i pioner.

Benestar i cohesió

Iniciatives i accions

Iniciatives	Accions	Impacte econòmic	Impacte social	Immediatesa Impacte	Recursos econòmics	Recursos humans	Recursos tecnològics
1 Lluita contra el canvi climàtic i reducció de la dependència energètica	1.1 Avançar en la transició energètica incrementant la producció domèstica d'energia	€ €	🌱🌱🌱	🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧
	1.2 Executar el pla d'inversions de FEDA (2020-2023)	€ €	🌱🌱🌱	🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧
	1.3 Implementar una fiscalitat verda i dotar el fons verd previst a la Llei de Transició Energètica i lluita contra el canvi climàtic	€ €	🌱🌱🌱	🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧
	1.4 Incentivar la inversió privada en habitatges per millorar la eficiència energètica dels edificis	€ €	🌱🌱🌱	🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧
2 Aposta per la mobilitat sostenible	2.1 Fomentar l'ús del transport públic i avançar per implementar un sistema gratuït	€ €	🌱🌱🌱	🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧
	2.2 Implantar l'ús de l'aplicatiu mòbil MOU-T_B	€ €	🌱🌱🌱	🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧
	2.3 Desenvolupar, conjuntament amb els Comuns, el contingut del Pla Director de la Mobilitat d'Andorra 2030	€ €	🌱🌱🌱	🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧
	2.4 Implementar el Pla de Mobilitat Integrat de la Vall Central, conjuntament amb els Comuns	€ €	🌱🌱🌱	🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧
	2.5 Adaptar el programa ENGEGA 2019-2021 i renovar-lo per al 2022-2023 per afavorir l'adquisició de vehicles elèctrics utilitzats i d'ús diari	€ €	🌱🌱🌱	🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧
3 Paisatge, biodiversitat i qualitat de vida	3.1 Incentivar la producció agrària certificada, especialment l'ecològica	€ €	🌱🌱🌱	🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧
	3.2 Actuar per garantir el benestar animal i preservar la biodiversitat i els serveis ecosistèmics	€ €	🌱🌱🌱	🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧
	3.3 Preservar els paisatges culturals i rurals, especialment els vinculats a la pedra seca	€ €	🌱🌱🌱	🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧
	3.4 Presentar la candidatura d'Andorra al Programa de la UNESCO sobre l'Home i la Biosfera	€ €	🌱🌱🌱	🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧
4 L'esport com a eina de cohesió i de foment dels hàbits saludables	4.1 Reforçar la promoció d'Andorra com a destí per a esportistes professionals i federacions	€ €	🌱🌱🌱	🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧
	4.2 Modificar els criteris d'atorgament de subvencions a esportistes i entitats esportives, vinculant-los als resultats esportius obtinguts	€ €	🌱🌱🌱	🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧
	4.3 Promoure accions que afavoreixin la pràctica esportiva de lleure i fomentin els hàbits saludables	€ €	🌱🌱🌱	🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧

Benestar i cohesió

Iniciatives i accions

Iniciatives		Accions		Impacte econòmic	Impacte social	Immediatesa Impacte	Recursos econòmics	Recursos humans	Recursos tecnològics
5	La persona al centre de les polítiques socials	5.1	Desenvolupar el "Programa d'acompanyament a la gent gran"	€ € €	🌱🌱🌱	🕒🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧
		5.2	Desenvolupar programes d'atenció a la infància, l'adolescència i a la joventut en risc	€ € €	🌱🌱🌱	🕒🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧
		5.3	Impulsar l'autonomia personal de les persones amb discapacitat	€ € €	🌱🌱🌱	🕒🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧
		5.4	Incrementar progressivament les pensions i el SMP	€ € €	🌱🌱🌱	🕒🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧
		5.5	Adaptar els equips tècnics del Ministeri d'Afers Socials per assolir els reptes actuals i respondre a la situació post-COVID	€ € €	🌱🌱🌱	🕒🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧
		5.6	Impulsar les polítiques d'habitatge	€ € €	🌱🌱🌱	🕒🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧
		5.7	Programa de joventut i voluntariat	€ € €	🌱🌱🌱	🕒🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧
6	Una nova orientació de les polítiques d'ocupació	6.1	Adaptar les polítiques d'ocupació a la situació post-COVID19	€ € €	🌱🌱🌱	🕒🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧
		6.2	Incentivar la creació de nous llocs de treball en el sector privat	€ € €	🌱🌱🌱	🕒🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧
7	Un sistema de salut adaptat i capdavanter	7.1	Completar les inversions previstes en les infraestructures sanitàries	€ € €	🌱🌱🌱	🕒🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧
		7.2	Formalitzar el Pacte d'Estat de Salut amb totes les forces polítiques abans de l'11/1/2021	€ € €	🌱🌱🌱	🕒🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧
		7.3	Redactar el Pla Nacional de contingència en situació de crisi sanitària	€ € €	🌱🌱🌱	🕒🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧
		7.4	Adaptar els recursos humans del sistema públic de salut a les necessitats post-COVID19	€ € €	🌱🌱🌱	🕒🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧
		7.5	Digitalitzar la relació entre el pacient i el sistema públic de salut	€ € €	🌱🌱🌱	🕒🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧
		7.6	Avançar cap a un model de salut predictiu, preventiu i personalitzat	€ € €	🌱🌱🌱	🕒🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧
		7.7	Completar la implantació de programes específics	€ € €	🌱🌱🌱	🕒🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧
		7.8	Implantar eines tecnològiques per prevenir focus de contagi de COVID19 relacionats amb l'activitat turística	€ € €	🌱🌱🌱	🕒🕒🕒	€ € €	👤👤👤	🔧🔧🔧

Per donar resposta i posicionar-nos com un país autoresponsable amb el medi ambient, es reforcen les polítiques que propugnen la **implantació d'energies renovables**, la **diversificació de les fonts d'energia** i la promoció, aplicació i difusió de tecnologies, pràctiques i processos que controlin, redueixin o previnguin les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle. Aquestes polítiques es tradueixen també en l'àmbit privat amb ajudes directes per rehabilitar edificis o instal·lar panells fotovoltaics (programa Renova) o comprar vehicles elèctrics (programa Engega).

Una altra de les qüestions estretament vinculades a la lluita contra el canvi climàtic és la **mobilitat**. En aquest àmbit, queda un llarg camí per recórrer per reduir l'ús del vehicle privat i incentivar el transport públic i altres formes de mobilitat ambientalment sostenibles, saludables i socialment més justes i equitatives. El Govern empenirà accions més resolutives **en matèria de transport públic** i s'aniran reduint les tarifes per arribar a oferir un sistema gratuït per a una part de les ciutadanes i els ciutadans.

Benestar i cohesió

2. Aposta per la mobilitat sostenible

	<p>2.1. Fomentar l'ús del transport públic i avançar per implementar un sistema gratuït</p> <ul style="list-style-type: none"> • Reduir les tarifes del transport públic • Establir un sistema generalitzat de transport públic subvencionat per a joves (<18 anys) 	<p>Participants</p> <ul style="list-style-type: none"> • MPEIE • MEIES • MASHJ • MMAAIS 	<p>Impacte</p> 	<p>Calendari</p> <table border="1"> <tr> <th>2020</th> <th>2021</th> <th>2022</th> <th>2023</th> </tr> <tr> <td>1S 2S</td> <td>1S 2S</td> <td>1S 2S</td> <td>1S 2S</td> </tr> </table>	2020	2021	2022	2023	1S 2S	1S 2S	1S 2S	1S 2S	<p>Alineació amb ODS</p> 
	2020	2021	2022	2023									
	1S 2S	1S 2S	1S 2S	1S 2S									
<p>2.2. Implantar l'ús de l'aplicació mòbil MOU_T_B, una eina que facilitarà el transport públic intermodal desenvolupada per Fedas Solucions</p>	<p>Participants</p> <ul style="list-style-type: none"> • FEDA • MMAAIS • MPEIE 	<p>Impacte</p> 	<p>Calendari</p> <table border="1"> <tr> <th>2020</th> <th>2021</th> <th>2022</th> <th>2023</th> </tr> <tr> <td>1S 2S</td> <td>1S 2S</td> <td>1S 2S</td> <td>1S 2S</td> </tr> </table>	2020	2021	2022	2023	1S 2S	1S 2S	1S 2S	1S 2S	<p>Alineació amb ODS</p> 	
2020	2021	2022	2023										
1S 2S	1S 2S	1S 2S	1S 2S										
<p>2.3. Desenvolupar, conjuntament amb els comuns, el contingut del Pla Director de la Mobilitat d'Andorra 2030, basat en l'establert per la LITECC</p> <ul style="list-style-type: none"> • "i-stock" de la mobilitat andorrana • Elaborar la proposta detallada (fases d'implementació i costos associats) d'alternatives a la mobilitat rodada • Afegir trams addicionals del PSIVA 	<p>Participants</p> <ul style="list-style-type: none"> • MMAAIS • MOT • MPEIE • ACTUA TECH • VISC 	<p>Impacte</p> 	<p>Calendari</p> <table border="1"> <tr> <th>2020</th> <th>2021</th> <th>2022</th> <th>2023</th> </tr> <tr> <td>1S 2S</td> <td>1S 2S</td> <td>1S 2S</td> <td>1S 2S</td> </tr> </table>	2020	2021	2022	2023	1S 2S	1S 2S	1S 2S	1S 2S	<p>Alineació amb ODS</p> 	
2020	2021	2022	2023										
1S 2S	1S 2S	1S 2S	1S 2S										

El programa de sostenibilitat del Govern també es complementa amb l'anomenada *fiscalitat verda* per incentivar l'ús de fonts d'energia menys contaminants i penalitzar les activitats més perniciosos amb el medi ambient amb la implementació d'una **taxa de CO2 sobre les emissions d'hidrocarburs**.

Concebut la sostenibilitat com una qüestió transversal, s'està estudiant la viabilitat que la Unesco declari Andorra **reserva mundial de la biosfera**. És un objectiu estratègic del Govern per avançar cap a l'establiment d'un entorn més sostenible en el qual la relació entre recursos, població i activitat econòmica no comprometi l'equilibri de les generacions futures. Alhora, aquest projecte busca potenciar un turisme basat en els valors paisatgístics, mediambientals, culturals, patrimonials, històrics i gastronòmics sota l'empara de la marca *reserva de la biosfera*.

Benestar i cohesió

3. Paisatge, biodiversitat i qualitat de vida

	<p>3.4. Presentar la candidatura d'Andorra al Programa de la UNESCO sobre l'Home i la Biosfera per inscriure Andorra com a "Reserva de la Biosfera"</p> <ul style="list-style-type: none"> • Organitzar diverses sessions de comunicació pública per explicar a la ciutadania el contingut de la candidatura i les oportunitats que representa per a Andorra • Redactar els informes tècnics que han d'acompanyar la candidatura 	<p>Participants</p> <ul style="list-style-type: none"> • MPEIE • MMAAIS • MT • MAE • IEA • VISC 	<p>Impacte</p> 	<p>Calendari</p> <table border="1"> <tr> <th>2020</th> <th>2021</th> <th>2022</th> <th>2023</th> </tr> <tr> <td>1S 2S</td> <td>1S 2S</td> <td>1S 2S</td> <td>1S 2S</td> </tr> </table>	2020	2021	2022	2023	1S 2S	1S 2S	1S 2S	1S 2S	<p>Alineació amb ODS</p> 
	2020	2021	2022	2023									
1S 2S	1S 2S	1S 2S	1S 2S										
<p>Indicadors</p> <ul style="list-style-type: none"> • Nombre de participants a les sessions de comunicació • Assoliment / No assoliment de la presentació de la candidatura 	<p>Alineació cabal UE</p> <table border="1"> <tr> <td>XX</td> <td>Coop. fora 4 llibertats</td> </tr> </table>	XX	Coop. fora 4 llibertats										
XX	Coop. fora 4 llibertats												

Es continuarà incentivant **la producció agrària certificada, especialment l'ecològica, per afavorir les pràctiques agràries sostenibles i els productes de proximitat**. Cal afavorir aquest gir de model de desenvolupament i apostar per relançar sectors amb un fort vessant tradicional al nostre país, com la ramaderia i l'agricultura, per garantir la continuïtat de les produccions que ens aporten aliments d'alta qualitat i, alhora, contribueixen al desenvolupament econòmic del sector primari i de tots els impactes positius que aporta.

La persona, al centre de les polítiques socials. Aquest és el punt de partida per al desenvolupament de diversos programes que tenen com a objectiu afrontar els principals reptes sociodemogràfics: l'increment de l'envelliment i l'atenció a la infància, l'adolescència i la joventut. En aquest àmbit, també es portaran a terme diverses accions per impulsar l'autonomia personal de les persones amb discapacitat.

Un altra de les accions que preveu aquest full de ruta per als propers tres anys **és l'increment progressiu de les pensions i l'augment del salari mínim per assolir el 60% del salari mitjà al 2023, d'acord amb el compromís amb el Consell d'Europa**.

L'accés a l'habitatge assequible continua sent per a nosaltres una prioritat, i les inversions per **incrementar l'oferta pública d'habitatge** o promoure la construcció d'habitatge d'ús social seguiran tenint prioritat.

Benestar i cohesió

5. La persona al centre de les polítiques socials

<p>5.4. Incrementar progressivament les pensions i el SMIP</p> <ul style="list-style-type: none"> Augment de les pensions més enllà del IPC (+3-4%) Augment del salari mínim per arribar al 60% del salari mig al 2023, tenint en compte el compromís amb el Consell d'Europa. 	<p>Participants</p> <ul style="list-style-type: none"> MASHIJ MFIN 	<p>Impacte</p>	<p>Calendari</p> <table border="1"> <tr> <th>2020</th> <th>2021</th> <th>2022</th> <th>2023</th> </tr> <tr> <td>1 S 2S</td> <td>1 S 2S</td> <td>1 S 2S</td> <td>1 S 2S</td> </tr> </table>	2020	2021	2022	2023	1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S	<p>Alineació amb ODS</p>	<p>Alineació cabal UE</p> <table border="1"> <tr> <td>VI</td> <td>XVIII</td> </tr> </table>	VI	XVIII	
2020	2021	2022	2023													
1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S													
VI	XVIII															
<p>5.5. Adaptar els equips tècnics i humans del Ministeri d'Afers Socials per assolir els reptes actuals i respondre a la situació post COVID19</p> <ul style="list-style-type: none"> Reforçar l'equip de treballadors i educadors socials Reforçar l'equip tècnic d'atenció domiciliària per poder implementar el nou programa d'acompanyament a la gent gran Digitalització dels processos de gestió de les prestacions i implantació de la Història Social Compartida (HSC) 	<p>Participants</p> <ul style="list-style-type: none"> MASHIJ MFPISA 	<p>Impacte</p>	<p>Calendari</p> <table border="1"> <tr> <th>2020</th> <th>2021</th> <th>2022</th> <th>2023</th> </tr> <tr> <td>1 S 2S</td> <td>1 S 2S</td> <td>1 S 2S</td> <td>1 S 2S</td> </tr> </table>	2020	2021	2022	2023	1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S	<p>Alineació amb ODS</p>	<p>Alineació cabal UE</p> <table border="1"> <tr> <td>V</td> <td>VII</td> <td>VIII</td> </tr> </table>	V	VII	VIII
2020	2021	2022	2023													
1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S													
V	VII	VIII														
<p>5.6. Impulsar les polítiques d'habitatge</p> <ul style="list-style-type: none"> Crear l'Institut Nacional de l'Habitatge amb la funció d'observatori i de regulador Crear el Fons públic-privat Analitzar la necessitat d'incrementar l'oferta pública d'habitatges Promoure la construcció d'habitatge d'ús social 	<p>Participants</p> <ul style="list-style-type: none"> MASHIJ MOT 	<p>Impacte</p>	<p>Calendari</p> <table border="1"> <tr> <th>2020</th> <th>2021</th> <th>2022</th> <th>2023</th> </tr> <tr> <td>1 S 2S</td> <td>1 S 2S</td> <td>1 S 2S</td> <td>1 S 2S</td> </tr> </table>	2020	2021	2022	2023	1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S	<p>Alineació amb ODS</p>	<p>Alineació cabal UE</p> <table border="1"> <tr> <td>XV</td> </tr> </table>	XV		
2020	2021	2022	2023													
1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S													
XV																

La crisi sanitària ha comportat que el nombre d'aturats hagi augmentat significativament durant aquests darrers mesos. Per aquest motiu, fan falta polítiques no només passives, en el sentit de **mantenir les prestacions per desocupació**, sinó que també cal que **l'Administració tingui un paper actiu per incidir en el mercat de treball i facilitar la creació de més llocs de treball** o evitar-ne la destrucció. Des d'aquest punt de vista, s'impulsaran formacions per als sectors amb més demanda per millorar la qualificació de les persones que es troben desocupades, **s'incorporaran clàusules socials** ens els contractes públics per tal de beneficiar les empreses que més aporten a la cohesió social i que aposten per l'ocupació de col·lectius en risc d'exclusió social o es **revisaran els criteris de deducció fiscal** vinculats a la creació de nous llocs de treball.

Malgrat la ràpida i eficient resposta de la sanitat pública per fer front a l'emergència sanitària de la COVID-19, cal continuar reforçant el sistema per encarar reptes com els que hem viscut en els darrers mesos. D'aquesta manera, aquest nou full de ruta preveu una sèrie d'accions que **completen les inversions en infraestructures sanitàries, entre les quals destaca la creació del Laboratori Nacional d'Epidemiologia, la redacció del Pla nacional de contingència en situació de crisi sanitària, l'adaptació dels recursos humans del sistema públic de salut a les necessitats actuals o l'avançament cap a un model de salut predictiu, preventiu i personalitzat**. Paral·lelament, el Govern continuarà treballant per tancar un pacte d'estat de salut amb totes les forces polítiques que configuren l'arc parlamentari, atesa la seva importància per al conjunt de totes les ciutadanes i els ciutadans.

ECONOMIA I INNOVACIÓ

El pilar d'**Economia i innovació** fixa sis iniciatives que cal impulsar per al **desenvolupament econòmic, la diversificació i la millora de les infraestructures de connectivitat**.

- ▶ **Nous sectors d'activitat econòmica.**
- ▶ **Aposta per un ecosistema d'R+D+I.**
- ▶ **Reforç dels sectors econòmics tradicionals.**
- ▶ **Nova orientació de la política turística.**
- ▶ **Andorra com a destí de vida i negocis.**
- ▶ **Avançant cap al desenclavament geogràfic.**

Economia i innovació

Iniciatives i accions

Iniciatives	Accions	Impacte econòmic	Impacte social	Immediatesa Impacte	Recursos econòmics	Recursos humans	Recursos tecnològics
8 L'aparició de nous sectors d'activitat econòmica com a prioritat	8.1 Promoure el desenvolupament d'iniciatives empresarials vinculades a l'economia circular	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
	8.2 Crear una zona franca per afavorir nous models de negoci (e-commerce)	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
	8.3 Simplificar la tramitació per a la creació d'empreses	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
9 Aposta per un ecosistema de R+D+I	9.1 Desenvolupar un parc tecnològic dedicat a sectors específics (digital, salut, biotech)	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
	9.2 Promoure les iniciatives mixtes publico-privades per al finançament de la recerca i la innovació	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
	9.3 Identificar, dissenyar i implementar les formacions demanades pel sector	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
	9.4 Incentivar l'emprenedoria (ajuts públics i/o acompanyament)	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
10 Reforç dels sectors econòmics tradicionals	10.1 Ampliar els serveis existents d'assessorament individualitzat per a les empreses	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
	10.2 Fomentar el consum local entre la població d'Andorra	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
11 Una nova orientació de la política turística	11.1 Dirigir els esforços de promoció turística cap a un turisme de proximitat	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
	11.2 Basar la promoció turística en l'oferta de muntanya, cultura, esports, seguretat, salut i qualitat	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
	11.3 Posar en valor a la xarxa de refugis de muntanya (guardats/ho guardats)	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
	11.4 Posar en valor el patrimoni gastronòmic i els productes agrícoles i artesans d'Andorra	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
	11.5 Organitzar proves esportives internacionals o d'esdeveniments culturals que assegurin les garanties sanitàries i de sostenibilitat	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
	11.6 Incrementar la qualitat i la competitivitat del sector	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧

Economia i innovació

Iniciatives i accions

Iniciatives	Accions	Impacte econòmic	Impacte social	Immediatesa Impacte	Recursos econòmics	Recursos humans	Recursos tecnològics
12 Andorra com a destí de vida i de negocis	12.1 Modificar els criteris d'allotjament de residència per a professionals o persones sense activitat econòmica	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
	12.2 Generar un efecte crida d'inversors en els sectors de la tecnologia i la salut	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
	12.3 Implantar el co-living per a emprenedors	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
13 Avançant en el desenvolupament d'Andorra	13.1 Estudiar la ubicació de l'Heliport Nacional	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
	13.2 Promocionar i potenciar l'ús de l'Aeroport Andorra-La Seu per a l'establiment de vols regulars	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
	13.3 Estudiar, en col·laboració amb el BEI, el desenvolupament d'una connexió ferroviària transpirencaica	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧

Andorra ha de caminar cap a la diversificació de l'economia en clau de sostenibilitat i també d'innovació. L'Administració pública té el ple convenciment que cal impulsar polítiques per promoure el desenvolupament d'iniciatives empresarials vinculades a **una economia circular cada cop més present, la creació d'una zona franca per afavorir nous models de negoci, la simplificació de la tramitació per crear empreses i el desenvolupament d'un parc tecnològic dedicat a sectors específics, com el digital, la salut, la innovació i la recerca**. Cal estimular l'emprenedoria amb programes d'inversió públics i privats, amb incentius i amb una agilització de les tramitacions burocràtiques.

Economia i innovació

8. L'aparició de nous sectors d'activitat econòmica com a prioritat

<p>8.1. Promoure el desenvolupament d'iniciatives empresarials vinculades a l'economia circular</p> <ul style="list-style-type: none"> Redactar un Pla d'Economia Circular que serveixi com a guia a les empreses a reduir el malbaratament alimentari, a minimitzar la generació de productes de rebuig i residus, i que fomenti la reutilització de materials i reciclatge per allargar la vida útil dels productes d'acord amb l'establert en la Llei d'economia circular Incentivar la creació de noves iniciatives empresarials mitjançant la convocatòria d'ajuts 	<p>Participants</p> <ul style="list-style-type: none"> MMAAIS MPEIE <p>VISC</p>	<p>Impacte</p> <p>Facilitat Impl.</p>	<p>Calendari</p> <p>2020 2021 2022 2023</p> <p>1 S 2S 1 S 2S 1 S 2S 1 S 2S</p>	<p>Alineació amb ODS</p> <p>Alineació cabal UE</p> <p>XX IV</p>
	<p>Participants</p> <ul style="list-style-type: none"> MPEIE MFIN MCIE MAE 	<p>Impacte</p> <p>Facilitat Impl.</p>	<p>Calendari</p> <p>2020 2021 2022 2023</p> <p>1 S 2S 1 S 2S 1 S 2S 1 S 2S</p>	<p>Alineació amb ODS</p> <p>Alineació cabal UE</p> <p>XXIII XXV XI (SS) IX i XII</p>
	<p>Participants</p> <ul style="list-style-type: none"> MPEIE MFPSA MJI 	<p>Impacte</p> <p>Facilitat Impl.</p>	<p>Calendari</p> <p>2020 2021 2022 2023</p> <p>1 S 2S 1 S 2S 1 S 2S 1 S 2S</p>	<p>Alineació amb ODS</p> <p>Alineació cabal UE</p> <p>VIII X XI (SS) XXII</p>

De la mateixa manera que cal intensificar la recerca i la implantació de nous sectors econòmics d'alt valor afegit, s'ha de continuar treballant per al **reposicionament estratègic dels sectors tradicionals** del teixit productiu. Hem de seguir sent una destinació turística de primer nivell capaç de combinar una oferta de qualitat. Des d'aquesta perspectiva, es donarà suport al comerç per impulsar la digitalització, millorar l'experiència dels clients i potenciar el comerç en línia. També s'acompanyarà el sector turístic en la seva promoció dirigint els esforços cap a un turisme de proximitat, potenciant l'oferta cultural, de natura, d'esports i de salut.

Sense moure'ns de la política turística, es manté vigent la voluntat de projectar un **edifici multinacional** com a epicentre per acollir esdeveniments culturals, trobades professionals o proves esportives de ressò internacional.









En l'àmbit cultural, es preveu projectar una nova sala d'exposicions del Govern per acollir mostres d'artistes nacionals i internacionals amb una programació atractiva que contribueixi a ser un punt de referència tant per a les ciutadanes i els ciutadans del país com per als turistes.

La configuració d'un ecosistema innovador no només ha de permetre donar un impuls al teixit empresarial existent, sinó que també ha de servir per **atreure emprenedors internacionals**. Per aconseguir aquesta atracció de talent tan necessària, modificarem els **critèris d'atorgament de residència tant per a professionals** amb projecció internacional com per a persones sense activitat econòmica amb rendes elevades.

En un escenari dinàmic i global, és cabdal estar ben connectats, i aquesta és una de les assignatures pendents d'Andorra. Cal considerar les infraestructures de transport, i no tan sols les terrestres, com a elements decisius per al desenvolupament i per millorar la nostra competitivitat. Per aquest motiu, es promocionarà **l'aeroport Andorra-la Seu d'Urgell** perquè esdevingui un veritable eix vertebrador de l'activitat econòmica i, alhora, permeti albirar noves perspectives de negoci. De la mateixa manera, tampoc no es tanquen les portes a altres infraestructures de connexió amb valor afegit, com **l'heliport nacional**, sempre que es pugui establir en una bona ubicació.

Economia i innovació

13. Avançant en el desenclavament d'Andorra

	<p>13.1. Estudiar la ubicació de l'Heliport Nacional a Andorra</p> <ul style="list-style-type: none"> Realitzar les proves acústiques a les ubicacions retingudes i, si s'escau, analitzar el cost de construcció 	<p>Participants</p> <ul style="list-style-type: none"> MPEIE 	<p>Impacte</p> 	<p>Calendari</p> <table border="1"> <tr> <th>2020</th> <th>2021</th> <th>2022</th> <th>2023</th> </tr> <tr> <td>1 S 2S</td> <td>1 S 2S</td> <td>1 S 2S</td> <td>1 S 2S</td> </tr> </table>	2020	2021	2022	2023	1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S	<p>Alineació amb ODS</p> 	<p>Alineació cabal UE</p> <table border="1"> <tr> <td>XIII</td> <td>XX</td> <td>XXIII</td> </tr> </table>	XIII	XX	XXIII
	2020	2021	2022	2023													
	1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S													
XIII	XX	XXIII															
<p>13.2. Promocionar i potenciar l'ús de l'Aeroport Andorra - La Seu per a l'establiment de vols regulars que permetin el transport fins al país evitant llargs trajectes per carretera</p>	<p>Participants</p> <ul style="list-style-type: none"> MPEIE 	<p>Impacte</p> 	<p>Calendari</p> <table border="1"> <tr> <th>2020</th> <th>2021</th> <th>2022</th> <th>2023</th> </tr> <tr> <td>1 S 2S</td> <td>1 S 2S</td> <td>1 S 2S</td> <td>1 S 2S</td> </tr> </table>	2020	2021	2022	2023	1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S	<p>Alineació amb ODS</p> 	<p>Alineació cabal UE</p> <table border="1"> <tr> <td>XIII</td> <td>XV</td> <td>XXIII</td> </tr> </table>	XIII	XV	XXIII	
2020	2021	2022	2023														
1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S														
XIII	XV	XXIII															
<p>13.3. Estudiar, en col·laboració amb el BEI, el desenvolupament en el llarg termini d'una connexió ferroviària transpirinenca entre França – Andorra – Espanya</p>	<p>Participants</p> <ul style="list-style-type: none"> MPEIE MFIN MOT 	<p>Impacte</p> 	<p>Calendari</p> <table border="1"> <tr> <th>2020</th> <th>2021</th> <th>2022</th> <th>2023</th> </tr> <tr> <td>1 S 2S</td> <td>1 S 2S</td> <td>1 S 2S</td> <td>1 S 2S</td> </tr> </table>	2020	2021	2022	2023	1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S	<p>Alineació amb ODS</p>  	<p>Alineació cabal UE</p> <table border="1"> <tr> <td>XIII</td> <td>XXIII</td> </tr> </table>	XIII	XXIII		
2020	2021	2022	2023														
1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S														
XIII	XXIII																

ALIANCES PEL CANVI

El tercer pilar, **Aliances pel canvi**, preveu set iniciatives per caminar cap a la transformació digital, l'optimització de recursos, el finançament públic i les relacions internacionals.

- ▶ Modernització de l'Administració.
- ▶ Cap a una transformació digital.
- ▶ Diversificació del finançament i sostenibilitat de les pensions.
- ▶ Formalització d'un espai de cooperació regional.
- ▶ Eficiència i racionalització de la despesa pública.
- ▶ Acord d'associació amb la UE.
- ▶ Política exterior.

Aliances pel canvi

Iniciatives i accions

Iniciatives	Accions	Impacte econòmic	Impacte social	Immediatesa Impacte	Recursos econòmics	Recursos humans	Recursos tecnològics
14 La modernització de l'Administració com a eina pel canvi	14.1 Simplificar els processos administratius, prioritzant els vinculats a l'activitat econòmica	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
	14.2 Reorganitzar els serveis administratius en funció dels objectius de l'acció de Govern	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
15 Cap a una transformació digital	15.1 Prioritzar els projectes públics vinculats a la transformació digital.	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
	15.2 Incentivar els projectes privats en l'àmbit de la digitalització del teixit empresarial	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
	15.3 Impulsar la transformació digital a través de la col·laboració d'Andorra Telecom (AT)	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
16 Mitigar els impactes de les febleses de l'Estat	16.1 Impulsar un Pacte d'Estat per la sostenibilitat del sistema de pensions abans de l'1/03/2021	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
	16.2 Implementar mesures urgents per a corregir el dèficit esperat del sistema de pensions	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
	16.3 Implantar una taxa turística finalista	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
	16.4 Reestructurar el deute públic que venç l'any 2022	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
	16.5 Formalitzar l'adhesió d'Andorra al Fons Monetari Internacional (FMI)	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
17 Avançar en la formalització d'un espai de cooperació regional	16.6 Realitzar les primeres emissions de bons "verds" o sostenibles	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
	17.1 Liderar microprojectes de cooperació transfronterera que permetin articular els mecanismes de col·laboració entre AD-FR-ES a nivell regional	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
	17.2 Assolir la inclusió d'un espai funcional estructurat al voltant d'Andorra en el reglament del programa POCTEFA	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
18 Eficiència i racionalització de la despesa pública	17.3 Avançar en la inclusió de vasis elements patrimonials a les llistes de la UNESCO	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
	18.1 Posposar algunes iniciatives d'inversió pública en un context post-COVID19	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
	18.2 Optimitzar els contractes de manteniment de les infraestructures i edificis públics	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
	18.3 Aprofitar sinèrgies i economies d'escala que poden existir entre els edificis i infraestructures públiques	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧
	18.4 Racionalitzar els recursos vinculats al transport sanitari i socio sanitari	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧

Aliances pel canvi

Iniciatives i accions

Iniciatives		Accions			Impacte econòmic	Impacte social	Immediatesa Impacte	Recursos econòmics	Recursos humans	Recursos tecnològics
19	Un nou model de relació amb la Unió Europea: l'acord d'associació	19.1	Concloure la negociació d'un acord d'associació que permeti a Andorra l'accés progressiu i estructurat al mercat únic de la UE.	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧	
		19.2	Realitzar les accions de comunicació necessàries per preparar la ciutadania a la celebració d'un referèndum vinculant.	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧	
		19.3	Preparar les estructures administratives per a la implantació de l'acord d'associació amb la UE.	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧	
20	Una acció exterior dirigida a l'assoliment del canvi	20.1	Adaptar les línies directrius de la política exterior d'Andorra per alinear-la amb els objectius a curt i mig termini del Govern.	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧	
		20.2	Capitalitzar la xarxa resultant de la participació d'Andorra a la SEGIB.	€ € €	🌱 🌱 🌱	🕒 🕒 🕒	€ € €	👤 👤 👤	🔧 🔧 🔧	

Simplificar els processos administratius per fer una **Administració més eficient**, eliminant els entrebancs burocràtics, és una de les assignatures pendents i que cal millorar, sense dilacions, per afavorir la recuperació econòmica. Aquesta revisió del full de ruta conté una sèrie de mecanismes per simplificar els tràmits administratius, sobretot els vinculats a l'activitat econòmica, com per exemple que el necessari control administratiu passi de ser previ a ser posterior –confiança mútua entre l'Administració i l'administrat– o que bona part dels tràmits no requereixin la presència física del titular. En aquest àmbit hi té un paper fonamental tot el procés de **transformació digital** tant pel que fa als processos administratius com als projectes privats. Cal fomentar el talent digital, l'ús de tecnologies digitals i els acceleradors digitals com a palanques per desenvolupar aquest procés de transformació, i Andorra té dos grans actius per fer-ho: Andorra Telecom i Actua Tech.

Una de les matèries que també requereixen consens de totes les forces polítiques és el sistema de pensions. Per aquest motiu, continuarem treballant per impulsar un **pacte d'estat per a la sostenibilitat del sistema de pensions** que permeti implementar mesures urgents per corregir l'esgotament del sistema.

Una qüestió estretament vinculada al turisme és la **introducció de la taxa turística**, com tenen la majoria de grans ciutats del nostre entorn. Un tribut que revertirà directament en inversions del mateix sector i que té com a objectius aconseguir un turisme més sostenible i millorar l'estratègia turística no només per beneficiar el visitant, sinó també les mateixes ciutadanes i ciutadans.

Aliances pel canvi

16. Mitigar els impactes de les febleses de l'Estat

<p>16.1. Impulsar un Pacte d'Estat per la sostenibilitat del sistema de pensions abans de l'1/3/2021</p> <ul style="list-style-type: none">• Comparar la situació amb diferents col·lectius: mitjans de comunicació, actors econòmics, escoles, universitat, etc...• Cercar un acord majoritari amb els diferents actors polítics que permeti predicibilitat i estabilitat per a tots els agents econòmics	<p>Participants</p> <ul style="list-style-type: none">• MFIN• MPEE• MASHJ• CASS• Consell General 	<p>Impacte</p> 	<p>Calendari</p> <table border="1"><thead><tr><th>2020</th><th>2021</th><th>2022</th><th>2023</th></tr></thead><tbody><tr><td>1 S 2S</td><td>1 S 2S</td><td>1 S 2S</td><td>1 S 2S</td></tr></tbody></table>	2020	2021	2022	2023	1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S	<p>Alineació amb ODS</p> 	<p>Alineació cabal UE</p> <p>VI</p>
2020	2021	2022	2023										
1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S										
<p>16.2. Implementar mesures urgents per corregir el dèficit esperat del sistema de pensions</p> <ul style="list-style-type: none">• Definir les diferents mesures que poden introduir-se per mitigar el dèficit en el curt i mig termini• Calendaritzar l'aplicació de les mesures a adoptar de manera a actuar progressivament per assegurar la sostenibilitat del sistema i assumir l'impacte d'aquestes	<p>Participants</p> <ul style="list-style-type: none">• MFIN• MASHJ• MPEE• CASS	<p>Impacte</p> 	<p>Calendari</p> <table border="1"><thead><tr><th>2020</th><th>2021</th><th>2022</th><th>2023</th></tr></thead><tbody><tr><td>1 S 2S</td><td>1 S 2S</td><td>1 S 2S</td><td>1 S 2S</td></tr></tbody></table>	2020	2021	2022	2023	1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S	<p>Alineació amb ODS</p> 	<p>Alineació cabal UE</p> <p>VI</p>
2020	2021	2022	2023										
1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S										
<p>16.3. Implantar una taxa turística finalista</p> <ul style="list-style-type: none">• Estudiar el model d'implementació de la taxa turística a nivell internacional i que la mateixa taxa reverteixi en l'àmbit turístic• Posar en aplicació aquesta taxa	<p>Participants</p> <ul style="list-style-type: none">• MFIN• MT	<p>Impacte</p> 	<p>Calendari</p> <table border="1"><thead><tr><th>2020</th><th>2021</th><th>2022</th><th>2023</th></tr></thead><tbody><tr><td>1 S 2S</td><td>1 S 2S</td><td>1 S 2S</td><td>1 S 2S</td></tr></tbody></table>	2020	2021	2022	2023	1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S	<p>Alineació amb ODS</p> 	<p>Alineació cabal UE</p>
2020	2021	2022	2023										
1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S	1 S 2S										

Com ja s'ha posat de manifest en reiterades ocasions, l'excepcionalitat del moment requereix un esforç pressupostari més gran. Les previsions indiquen que durant el 2020 aquest dèficit superarà els 100 milions d'euros, mentre que el 2021 serà de 70 milions, xifres que al final de l'any situaran **el deute del país al voltant del 43% del PIB**. Per tant, cal elaborar un pla d'acció que fixi els objectius del Govern en matèria de **finançament**, així com les seves **fonts de diversificació** mitjançant el Banc Europeu de Desenvolupament del Consell d'Europa i el Banc Europeu d'Inversions.

Aquest any també es formalitzarà l'adhesió d'Andorra al Fons Monetari Internacional i es duran a terme les primeres emissions de bons verds o sostenibles.

En matèria de cooperació s'advoca per liderar microprojectes transfronterers que permetin articular mecanismes de col·laboració en matèria laboral i sanitària entre Andorra, França i Espanya a escala regional. En aquest espai d'entesa entre regions, se seguirà avançant en la inclusió d'una sèrie d'elements patrimonials a les llistes de la Unesco, com la candidatura *Testimonis materials de la construcció de l'Estat dels Pirineus*, la inscripció a les candidatures *Tècnica de construcció en pedra seca i Transhumància*, i la presentació de la candidatura de les Festes de l'ossa.

Com s'ha anat desgranant en aquest document, el pla d'acció del Govern 2020-2023 posa en relleu les infraestructures que s'han de prioritzar per recuperar la capacitat de generar riquesa i benestar. Altres projectes com **la desviació de Sant Julià de Lòria, la desviació de la Massana, el museu nacional, el museu de l'automòbil o la instal·lació de serveis a**

Santa Coloma quedaran posposats i es reprendran tan aviat com les circumstàncies ho permetin.

Les negociacions per a un **acord d'associació amb la Unió Europea** segueixen amb l'objectiu d'establir un marc de relació jurídic que permeti crear nous sectors econòmics i internacionalitzar els que ja existeixen, gràcies a la participació en el mercat interior europeu. El Govern considera del tot necessari formalitzar un pacte d'estat amb la resta de forces polítiques per assegurar posicions de negociació consensuades. Des d'aquesta perspectiva es continuarà treballant amb tots els grups parlamentaris per tancar aquest pacte. L'acord d'associació serà un instrument a disposició dels operadors andorrans per diversificar l'economia del país i ampliar la confiança d'Andorra com a plaça de negoci. Un escenari necessari per a la recerca de nous mercats i que permetrà a les ciutadanes i els ciutadans beneficiar-se de les oportunitats del mercat interior europeu en termes d'estudis, treball o col·laboracions.

El pla d'acció del Govern clou amb un recull de les iniciatives legislatives que s'hauran de portar a terme per adaptar el marc legislatiu a moltes de les accions proposades en àmbits com la sanitat, les telecomunicacions o els processos digitals. En concret, es preveuen fins a 40 iniciatives.

Iniciatives legislatives vinculades a l'H23 (I)

Resum d'iniciatives

1	Llei d'adopció del cabal de la UE	I19	2	Llei de la radio i la televisió públiques	I19	3	Modificació de la Llei 35/2014: qualificació de la tecnologia blockchain com a servei de confiança electrònica	I8
4	Llei d'emprenedoria i economia digital	A9.4	5	Llei de l'IEA (Actuatec- OBSA)	A18.3	6	Modificació de la Llei de marques i patents	I8
7	Modificació de la Llei del comerç; comerç electrònic	A15.2	8	Llei d'actius virtuals (inclou regulació Sandbox)	I8	9	Llei dels esports electrònics	I8
10	Modificació de la Llei de la comptabilitat dels empresaris	A8.3	11	Llei del mecenatge (esportiu i/o cultural i/o de recerca)	A9.2	12	Llei de l'FMI	A16.5
13	Modificació de la Llei de contractació pública	I6.2	14	Llei d'auditoria	I19	15	Modificació de la Llei de la CASS	A16.2
16	Llei de la taxa de Co2	A1.3	17	Modificació de la Llei de l'IS	VARIS	18	Llei de la taxa turística	A16.3
19	Modificació de la Llei qualificada de protecció de dades	I19	20	Llei d'accés electrònic a l'Administració de Justícia	A15.1	21	Modificació de la Llei de l'exercici de la professió d'advocats	I19
22	Modificació de la Llei qualificada d'immigració	A12.1	23	Llei òmnibus sobre la millora de la capacitat adquisitiva	A5.4	24	Llei d'economia circular	A8.1
25	Modificació de la Llei de garantia dels drets de les persones amb discapacitat	A5.3	26	Llei de l'Institut de l'Habitatge	A5.6	27	Llei d'impactes ambientals	I3
28	Llei òmnibus d'agricultura	I3	29	Conveni de Washington (CITES)	A3.2	30	Modificació de la Llei d'allotjaments turístics	A12.3

Iniciatives legislatives vinculades a l'H23 (II)

Resum d'iniciatives

31	Llei òmnibus d'aplicació del Conveni marc contra el Tabac (CMCT-OMS)	I19	32	Llei del medicament	I8	33	Modificació de la Llei del SAAS	A7.4
34	Modificació de la Llei general de sanitat	I7	35	Llei marc de les professions sanitàries	I19	36	Llei del reconeixement de l'experiència professional	A9.3
37	Llei del Marc Andorrà de Certificacions	A9.3	38	Llei de l'estatut de l'artista	A10.2	39	Llei de telecomunicacions	I19
40	Modificació de la Llei de la funció pública	A14.2						



Adicionalment, la iniciativa legislativa compta amb :

- **6** modificacions de lleis
- **13** lleis noves

que no estan directament vinculades a les iniciatives de l'H23, però que s'han planificat en els diferents períodes legislatius donant prioritat a aquelles que es troben indexades a una acció del pla de govern actual.

RESUM DELS ÀMBITS MÉS DESTACATS

Aquest nou full de ruta ens assenyala cap a on s'han d'encaminar les polítiques públiques, que, en definitiva, són elements essencials i fonamentals per al creixement, la productivitat i el benestar.

- ▶ Transformació digital.
- ▶ Diversificació econòmica.
- ▶ Atenció centrada en la persona.
- ▶ Creació d'un pla de contingència davant d'una crisi sanitària.
- ▶ Model de salut predictiu/preventiu.
- ▶ Transició energètica.
- ▶ Millora de la qualitat de vida i l'entorn.
- ▶ Nova orientació de l'oferta turística.
- ▶ Estratègia de diversificació del finançament de l'Estat.
- ▶ Model de governança.

És evident que perquè totes les accions contingudes en aquest full de ruta es desenvolupin correctament i es materialitzin cal fer-ne un seguiment constant i exhaustiu per part de tots els agents implicats. Per aquest motiu, la transversalitat de l'Administració ha de ser clau: a aquest efecte, s'ha establert un model de governança estructurat en:

- ▶ Un comitè de seguiment operatiu configurat pels directors amb l'objectiu de revisar i verificar el compliment de les planificacions detallades de les accions i assignades als seus ministeris.
- ▶ Un comitè compost pels secretaris d'Estat amb l'encàrrec de revisar i verificar el compliment dels objectius globals del projecte, analitzar les tasques pendents, els punts

de bloqueig, proposar possibles modificacions de l'H23 al Govern i elevar l'estat de la situació a l'Executiu.

- Una comissió estratègica composta pel Govern amb l'objectiu de fer el seguiment executiu del pla d'acció, prendre decisions respecte als temes pendents, planificar les fites rellevants i la seva comunicació, i aprovar les modificacions de l'H23.

Model de Governança

Model de Relació i Constitució de Comitès

